Inhaltsverzeichnis

Vorwort .............................................................................................................................. V
Abbildungsverzeichnis .................................................................................................... XI
Tabellenverzeichnis ......................................................................................................... XIII
Abkürzungsverzeichnis ..................................................................................................... XV
1 Einleitung .................................................................................................................... 1
2 Steuerung des Investitionsbereichs –
   die betriebswirtschaftliche Perspektive ................................................................. 19
   2.1 (Sach)Investitionen aus betriebswirtschaftlicher Perspektive ...................... 19
   2.2 Investitionsprozesse und die Entwicklung der Nutzenpotenziale
      von Sachinvestitionen .......................................................................................... 22
      2.2.1 Lebenszyklusentscheidungen als Bestandteile von
           Investitionsprozessen ............................................................................... 22
      2.2.2 Entwicklung des Nutzungspotenzials im Lebenszyklus ...................... 25
      2.2.3 Ziele von Instandhaltungsmaßnahmen und Auswirkungen
           einer defizitären Instandhaltung ............................................................ 28
   2.3 Management von Investitionsprozessen und Aufgaben des
      Investitionscontrollings – die betriebswirtschaftliche Perspektive ............ 32
      2.3.1 Entscheidungen im Anlagenlebenszyklus als Ansatzpunkt
           des Investitionscontrollings .................................................................. 32
      2.3.2 Phasenübergreifende Aufgaben des Investitionscontrollings ......... 36
      2.3.3 Phasenbezogene Aufgaben im Investitionsprozess ......................... 40
   2.4 Einordnung der Investitionsrechnung .............................................................. 50
      2.4.1 Investitionsbeschreibungen, Investitionsmodelle und ihr
           Bezug zu Aufgaben der Investitionsrechnung .................................... 50
      2.4.2 Bewertung von Investitionen – die Investitionsrechnung als
           Planungs- und Entscheidungsrechnung .............................................. 56
2.5 Typische Schwachstellen im Investitionsbereich ........................................ 71
2.6 Aufgaben von Metaplanungen und daraus abgeleitete
   Anforderungen an Investitionsrichtlinien .......................................................... 80
2.7 Einordnung verhaltenswissenschaftlicher Aspekte ........................................... 84

3 Öffentliche Investitionen und Spezifika
des öffentlichen Investors .......................................................................................... 97
3.1 Anforderungen an einen Methodentransfer innerhalb
   des New Public Managements .............................................................................. 97
3.2 Öffentliche Investitionen und Spezifika
   von Infrastrukturinvestitionen ......................................................................... 99
   3.2.1 Besonderheiten haushaltsfinacierter Investitionen,
       finanzwirksame Maßnahmen und Bezüge zur
       Investitionsrechnung ...................................................................................... 99
   3.2.2 Die Rolle von Infrastrukturinvestitionen ............................................... 104
3.3 Folgen auf der Ebene von Prozessen und Modellen ........................................ 111
   3.3.1 Investitionsprozesse im öffentlichen Sektor und
       die Entwicklung von Nutzenpotenzialen bei öffentlichen
       Infrastrukturinvestitionen .............................................................................. 111
   3.3.2 Folgerungen für Investitionsmodelle
       und Investitionsrechnungen .......................................................................... 118
3.4 Mögliche Auswirkungen von Mängeln im Investitionsbereich
   auf Akzeptanz im politisch-administrativen System ......................................... 123
3.5 Rahmenbedingungen des öffentlichen Investors und Auswirkungen .............. 126
   3.5.1 Spezifische Zielsysteme des öffentlichen Sektors und
       Entscheidungen zwischen Sachzielen, Wirtschaftlichkeit
       und Liquidität .................................................................................................... 126
   3.5.2 Einflüsse kameraler Haushalte und von Planungsabläufen
       des öffentlichen Haushaltswesens .................................................................. 137
   3.5.3 Einbindung der Akteure: Politiker, Verwaltungsmitarbeiter
       und weitere Beteiligte ....................................................................................... 146
4 Schwachstellen öffentlicher Investitionen ................................. 163
  4.1 Internationale Diskussion öffentlicher Großprojekte .................. 163
  4.2 Reformkommission Bau von Großprojekten .......................... 179
  4.3 Kritik des Weltwirtschaftsforums (WEF) ............................... 186
  4.4 Kritik der Rechnungshöfe .................................................... 192
  4.5 Zusammenfassende Betrachtung von Schwachstellen .............. 200

5 Aktuelle Planungsvorgaben für Wirtschaftlichkeitsuntersuchungen ................................. 209
  5.1 Änderungsdynamik im Bereich von Verwaltungsvorschriften und Leitfäden ................................................................. 209
  5.2 Ausgewählte Regelungen der neuesten Generation .................. 213
    5.2.1 Verwaltungsvorschriften zu § 7 BHO und ergänzende Regelungen ................................................................. 213
    5.2.2 Verwaltungsvorschriften zu § 7 LHO Schleswig-Holstein ...... 218
    5.2.3 Verwaltungsvorschriften zu § 7 LHO Hamburg und ergänzende Regelungen ......................................................... 224
  5.3 Grundsätzliche Bewertung von Regelungen der aktuellen Generation ................................................................. 228

6 Schwachstellen als Ansatzpunkte für das New Public Management ......................................................... 239
  6.1 Exkurs: Beeinträchtigungen von Mittelfristiger Finanzplanung, Wirtschaftlichkeitsuntersuchungen und Haushaltsplanungen .................. 239
  6.2 Klarere Zielfestlegungen .......................................................... 244
  6.3 Schärfung von Rollen - Zuordnung von Verantwortung .............. 247
    6.3.1 Anspruch auf Rollenklarheit ............................................. 247
    6.3.2 Rollenklärung und Aufgabenwahrnehmung innerhalb der Verwaltung ................................................................. 248
    6.3.3 Rollenklärung und Aufgabenwahrnehmung im Bezug zu Dritten ................................................................. 253
6.4 Informationsgewinnung und verbesserte Steuerung durch externe Ausrichtung? ..............................................................256
   6.4.1 Verschiedene Ansätze im Überblick ..............................................256
   6.4.2 Interne Spezialisten und externe Experten........................................257
   6.4.3 Referenzklassenansatz .....................................................................260
   6.4.4 Eigeninteressen Dritter .....................................................................263

6.5 Gestaltung früher Phasen des Investitionsprozesses und Nutzung von Handlungsalternativen ..................................................265
   6.5.1 Generierung von Alternativen ..........................................................265
   6.5.2 Weitere ausgewählte Aspekte, die in frühen Phasen berücksichtigt werden sollten .....................................................................268

7 Zusammenfassung und Ausblick .............................................................271

Literaturverzeichnis .....................................................................................275
Investitionsprozesse der öffentlichen Hand aus Sicht des New Public Management
Neumann-Szyszka, J.; Pfahler, Th.
2018, XV, 287 S. 46 Abb., 28 Abb. in Farbe., Softcover
ISBN: 978-3-658-16892-6